

В диссертационный совет 6Д.КОА-012 при
Таджикском государственном университете
коммерции, (г. Душанбе, улица Дехотӣ, 1/2,
E-mail: www.tguk.tj.)

Отзыв

Официального оппонента на диссертацию Абдукодирзода Джамшеда Комил на тему: «Развитие системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств в Республике Таджикистан» на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05- Экономические науки (08.00.05.03 – Таможенные и транспортные услуги).

Соответствие диссертации специальностям и научным направлениям, по которым диссертация представлена к защите. Тема диссертации соответствует следующим пунктам: «3. Формирование и развитие рынка транспортных и таможенных услуг; 7. Развитие инфраструктуры рынка транспортных и таможенных услуг; 8. Оценка тенденций и закономерностей развития товаропотоков в международной торговле и их перевозок; 11. Экономические и финансовые результаты деятельности субъектов транспортной и таможенной службы; 20. Совершенствование механизма размещения сетей транспорта, логистики и таможенно-терминальных услуг; 23. Развитие транспортно-логистического, банковского и таможенного обслуживания в современных условиях; 25. Разработка системы мер по государственному регулированию транспортных и таможенных тарифов при оказании таможенных услуг; 28. Обеспечение уровня и качества услуг субъектов транспортного и таможенного обслуживания; 31. Организация таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, выбор и использование таможенных режимов, обеспечение таможенного досмотра и досмотра пассажиров при международных перевозках и перевозки почты; 41. Механизм таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и совершенствование процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Актуальность темы исследования. В последние годы основное внимание Правительства Республики Таджикистан было уделено вопросам предотвращения воздействия потенциальных рисков на национальную экономику, эффективного использования имеющихся мощностей, индустриализации страны и создания рабочих мест. Мы также объявили, что формирование «зеленой» экономики, ускорение процесса цифровизации экономики, развитие человеческого потенциала, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, укрепление экспортных возможностей страны и улучшение качества социальных услуг являются приоритетными вопросами.

Принятая среднесрочная программа развития таможенных органов Республики Таджикистан на 2020 - 2024 годы определяет основные цели, задачи и направления развития таможенных органов Республики Таджикистан с учетом влияния таможенного регулирования, как средство государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы интеграции национальной экономики в международном экономическом пространстве. Среднесрочная программа развития таможенных органов Республики Таджикистан на 2020 - 2024 годы определяет основные направления развития и модернизации таможенных органов Республики Таджикистан на ближайшие 5 лет с учетом имеющихся бюджетных ограничений и возможностей привлечения инвестиций. Программа разработана на основе Конституции Республики Таджикистан, Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Среднесрочной программы развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы, Концепции формирования электронного правительства Республики Таджикистан, а также законах и иных нормативных правовых актах Республики Таджикистан и принимает во внимание требования международных правовых актов в области таможенного дела, признанных Республикой Таджикистан, в том числе Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее - Киотская конвенция), ратифицированной постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Становление таможенных органов в каждом конкретном государстве имеет свои особенности и трудности, что вызваны многими факторами исторического развития. Таможенные органы в зависимости от их специфики и выполняемых задач являются влиятельными структурами каждого независимого государства. От их деятельности зависит не только пополнение доходной части государственного бюджета для обеспечения функционирования различных сфер государственной деятельности, но и экономическая, культурная, идеологическая и экологическая безопасность страны. Последовательные направления в развитии интеграционных процессов в мировую экономику, изучение международных норм регулирования внешнеэкономических связей, либерализация внешней торговли и отказ от государственной ее монополии вызвали необходимость внесения радикальных изменений в действующее таможенное законодательство.

В ноябре 1995 года Маджлиси Оли Республики Таджикистан были приняты Таможенный кодекс Республики Таджикистан и Закон Республики Таджикистан «О таможенном тарифе» в новой редакции, обеспечивающие все аспекты таможенной деятельности. Эти законодательные акты определяют правовые, экономические и организационные основы таможенного дела и призваны активизировать внешнеэкономические связи республики с мировым сообществом.

Важным моментом в истории развития таможенных органов Республики Таджикистан стал период его вхождения в Таможенный союз.

Этот этап развития определило основные цели, исходя из которых, строились последующие шаги в направлении унификации таможенного законодательства, упрощении и унификации правил таможенного оформления и контроля, организации взаимодействия и координации таможенной деятельности с другими органами государственного управления, таможенных органов других государств и международных организаций. Эти цели в той или иной степени уже воплощены в жизнь. В настоящее время работа по унификации таможенного законодательства и таможенного тарифа с государствами членами Таможенного союза находится на стадии завершения, что позволит в ближайшей перспективе активизировать взаимную торговлю между ними. Наряду с интеграционными процессами в рамках стран членов СНГ и Таможенного союза Республика Таджикистан важное значение придает вопросам международного сотрудничества и контактам с международными организациями и учреждениями. В основе международных общепризнанных норм и передового международного опыта был принят новый Таможенный кодекс Республики Таджикистан, который является качественно новым этапом правовой базы. Реализация нового Таможенного кодекса является основным фактором развития экономики страны, пополнения государственного бюджета, активизации предпринимательства и торговли, а также содействует привлечению иностранных инвестиций в экономику Республики Таджикистан. В нынешней ситуации развития рыночной экономики на Таможенную службу возложено регулирование внешнеэкономической деятельности, которое способствует развитию основных направлений экономики, предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса.

Конкретные научные результаты соискателя ученой степени. Научная новизна исследования исходит из обоснования теоретико-методологических основ развития системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, цель которых заключаются в развитии международной торговли. Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

— Автором изучены теоретико-методологические основы организации таможенного контроля, на основе этапов таможенного контроля, формирования международных автомобильных пунктов пропуска, а также создание “единого окна” документооборота;

— На основе исследовательских инструментов оценки состояния и развития системы проведения таможенного контроля, выявлены недостатки работы таможенных органов, а также предложения по их совершенствованию;

— Разработана экономико-математическая модель организации таможенного контроля в таможенных постах, направленная на снижение суммарных затрат и повышения качества таможенных услуг;

— Диссертантом обоснованно, стратегия проведения таможенного контроля и применения технических средств, а также совершенствовании организации логистики и оптимизации таможенного контроля;

—Автором обоснованы и предложены основные направления совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств в условиях членства Республики Таджикистан в ВТО.

Личный вклад соискателя в решении и разработке научных проблем с оценкой ее значимости. Личный вклад соискателя заключается в разработке теории и практики современной рыночной экономики, развитии международной торговли, которое основанно на рассмотрении роли системы таможенного контроля товаров и транспортных средств, для обеспечения высокого качества таможенных услуг, повышения эффективности экспортно-импортных отношений и улучшения таможенной деятельности.

Объем и структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, четырех глав, выводов и предложений, списка литературы, который включает 210 источников. Объем диссертации составляет 171 страниц компьютерного текста, включает 21 таблиц, 52 рисунков и приложения.

Во **введении** изучены, цели и задачи исследования, выбраны объект и предмет исследования, также научная и практическая новизна исследования.

В первой главе диссертации **«Теоретико-методические основы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств в современных условиях»** (С.14-58) рассмотрены вопросы таможенного котроля товаров и транспортрных средств в системе оказания таможенных услуг в условиях рыночных отношений, зарубежный опыт организации таможенных средств, а также особенности и проблемы организации таможенного контроля.

Автор правильно отмечает, что: «При обеспечении развития экономики и усиления роли глобализационных процессов, таможенное обслуживание в проводимых видах таможенных услуг, занимает важное место в структуре рынка услуг, которое становится лидером как в экономической, так и в социальной сфере. Поэтому, целесообразным считаем изучение места и роли таможенного контроля в структуре рынка услуг как важного компонента при оказании таможенных услуг, учитывая особенности организации и проведения в условиях территориальных преобразований» (С.14).

По мнению диссертанта форма контроля, как совокупность методов, приёмов и способов контроля в таможенной сфере выступают: «Таким образом, метод ТК следует рассматривать как совокупность приемов его проведения. При планировании и проведении контрольных действий, следует учитывать время, порядок и условия проведения, объекты, а также способы проведения таможенного контроля. В целом целесообразно выделить такие методы: общенаучные и специальные методы таможенного контроля. Эти методы используются по назначению при проведении различных форм ТК в реальных условиях работы таможенных организаций» (С.21).

Автор справедливо отмечает, что этапы проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств предложенная автром в рисунке 1.3

страница 29, могут повысить эффективность оказания таможенных услуг таможенными подразделениями: «Таким образом, таможенное дело включает совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством страны о госрегулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением ТИТС через таможенную границу» (С.29).

Анализируя зарубежный опыт организации таможенного контроля, автор справедливо отмечает: «В настоящее время в результате глобализационных процессов существенно возросло место и значение таможенных служб. Таможенные органы, руководствуясь положениями конвенций, кодексов, стандартов и множеством документов, организуют таможенное оформление и контроль ТИТС для защиты экономических интересов и безопасности страны. Поэтому возникает необходимость в приведении нормативно-правовой базы по осуществлению таможенной деятельности, отвечающим установленным нормативно-правовым основам» (С.32-33).

Проводя анализ опыта зарубежных стран, диссертант отмечает, что в Китайской народной республике таможенный контроль осуществляется следующим образом: «Проводят досмотр ТИТС и предметы, перевозимые через границу; Проверяют документы лиц, пропускаемых через границу, их опрос, расследование относительно противозаконных действий. 3. Осуществляют проверку заключенных контрактов, переписок, снимают копии с документов и сведений; налагают арест на товары и ПС. 4. В зоне контроля на таможенной территории проводят досмотр товаров и контрабанды, проводят личный досмотр лиц, подозреваемых в контрабанде и задерживают их до 48 час. Также, в зонах ТК этих районов, при наличии свидетельств, доказывающих подозрения в использовании в контрабандных целях, ТИТС и предметы задерживаются» (С.35).

Во второй главе диссертационного исследования **«Современное состояние и развития системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств»** диссертант рассматривает состояние и развитие системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, временные рамки выпуска товаров при таможенном контроле в пунктах пропуска границы, а также экономико-математическое регулирование организации таможенного контроля.

Диссертант, проводя анализ системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, справедливо отмечает, что в Республике Таджикистан существуют некоторые проблемы: «Совершенствование механизма осуществления ТК товаров и подвижного состава, согласно положений Конвенции Киото; улучшение способов взаиморасчета между декларантами и таможенными органами и Автотранспортными предприятиями, занимающимися перемещением товаров через таможенную границу; модернизация функционирующей ЕАИС

таможенных органов и внедрение АРМ для сотрудников; низкий уровень обеспечения таможенных органов техническими средствами таможенного контроля; укрепление МТБ таможенных органов, улучшения системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников; изучении и использование зарубежного опыта таможенного администрирования в процессе оптимизации работы таможенных органов республики; создании условий по усилению роли уполномоченного экономического регулятора для оказания услуг участникам ВЭД; соблюдение основных положений нормативно-правовых и законодательных актов, а также соблюдение международных норм и нормативов в области организации управления таможенного дела и др.» (С.91).

Во второй главе диссертации автор справедливо отмечает, что возрастающей роли таможенной службы используя международные стандарты: «В настоящее время в Республике Таджикистан приоритетным считается применения международных стандартов, использовании необходимых ресурсов для поведения электронного декларирования товаров и др. В Таджикистане необходимое время по оформлению в таможни уменьшилось более чем в два раза, из-за уменьшения время на ТК. Однако из-за отсутствия отсутствия научно-обоснованной методики планирования и организации таможенных процедур, их эффективность не отвечает требованиям данного этапа развития экспортно-импортных отношений» (С.103).

В третьей главе **«Совершенствование системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств»** рассмотрены вопросы формирования стратегии развития организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, совершенствование логистической организации таможенного дела, и оптимизации организации таможенного контроля, а также приоритетные направления совершенствования системы организации таможенного контроля.

В параграфе 3.1 диссертации обоснованы формирование стратегии развития организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, где диссертант отмечает: «В новых условиях деятельность таможенной системы основывается на требованиях современного рынка, для инновационного проведения таможенного контроля ТИТС, их эффективности, а также для обеспечения экономической безопасности защищают экономические интересы страны. Опыт показывает, что в развитие таможенных отношений Таджикистана связано с взаимосвязи с ВТО и ВТамО и они направлены для соблюдения меры по таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ВЭД, гармонизации и упрощения проведения таможенных процедур в современных трансформационных условиях» (С.112).

Подводя анализ эффективного осуществления таможенного контроля, автор отмечает: «В современных условиях система установления таможенной стоимости делает расчеты, а также взysкивает товары, потому что необходимо взымать таможенные платежи по определённым товарам. Важно заметить, что для таможенных органов по принятию решения по

лицензированию товара, необходим процесс контроля лицензии, а также по сертификации товара. Анализируя процесс контроля за сертификацией, было выявлено, что это сложный механизм нетарифного регулирования. Кроме того, когда происходят экспортно-импортные операции, применяют неразрешенные меры при перемещении ТИТС через таможенную границу» (С.113).

По мнению диссертанта, анализ международного опыта использования инструментов позволит устранить таможенные формальности: «В этих условиях важное место отводится таможенному аутсорсингу и брокерской деятельности на рынке таможенных услуг. Учет концептуальных подходов в условиях развития мировой экономики и совершенствование инновационной стратегии развития таможенных органов, способствует эффективно развиваться таможенным отношениям с странами мира» (С.114).

В диссертации рассмотрены вопросы реализации стратегии развития рынка таможенных услуг и системы таможенного контроля, где автор отмечает: «На наш взгляд, реализация предложенной модели стратегии развития рынка таможенных услуг и системы таможенного контроля в целом обеспечит создание условий для социально-экономического развития страны и ее регионов; роста экспортного потенциала и импортозамещения; превращение таможенной сферы в конкурентоспособный кластер» (С.114).

Проводя анализ удельного веса применяемых технических средств во всех регионах, диссертант отмечает: «Поэтому устранение этой проблемы должно стать приоритетом по повышению результативности таможенного контроля и обеспечению таможенных подразделений современными техническими средствами, а также обучения сотрудников на основе разработки и нахождения путей реализации программы инновационного развития таможенной системы. С другой стороны, приоритетным считается создание «Единого окна», а также совершенствование Единой информационно-автоматизированной системы таможенных органов. Поэтому мы выделяем следующие основные направления улучшения осуществления таможенной очистки в Республике Таджикистан» (С.117).

Анализируя развитие логической организации таможенного контроля товаров и транспортных средств автор отмечает что: «В рыночных условиях развития ВЭД необходимо разработать стратегию логистической организации таможенного дела и оптимизации таможенного контроля ТИТС в регионах и это связано с интеграцией экономики страны в мирохозяйственные процессы и развития трансформационных процессов» (С.126).

В заключении обобщаются основные результаты проведенного диссертационного исследования.

Замечания и отдельные рекомендации к диссертационному исследованию. В ходе рецензирования диссертационного исследования установлены определенные недостатки:

1. Работа улучшилась если бы, если во второй главе все приведённые таблицы были проанализированы более тщательно;

2. В диссертации применён целый комплекс математических методов исследования. Было –бы целесообразным на основе данных математических расчётах, провести прогноз организации таможенного контроля;

3. Диссертации автором было-бы более обоснованной если в ней были более подробные технические аспекты организации таможенного контроля;

4. В работе рассмотрены наблюдаются ошибки статистического характера.

Вышеуказанные замечания и пожелания носят рекомендательный характер и не снижают теоретического и практического уровня диссертационного исследования. В целом диссертация представляет собой серьезное и полностью реализованное научное исследование, которое показывает самостоятельность автора в решении проблем, связанных с развитием системы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств в Республике Таджикистан.

Теоретико-методологической основой диссертационного исследования являются взгляды, идеи и разработки теории и практики современной рыночной экономики, развитие международной торговли, изложенные в научных трудах многих ученых, а также нормативно-правовые акты осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Однако надо отметить, что научные результаты, выводы, предложения и рекомендации будут способствовать формированию научных основ для статистического анализа развития системы организации таможенного контроля.

Полученные результаты и рекомендации, содержащиеся в диссертации, использованы Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан в развитии организации таможенного контроля товаров и транспортных средств. Кроме того, полученные результаты могут быть использованы местными органами государственной власти областей республики при разработке рациональных схем размещения таможенных органов.

Разработанные научно-методические рекомендации автора использованы при преподавании курсов «Таможенное дело», «Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств», «Управление таможенных органов» и «Таможенное оформление товаров и транспортных средств» для студентов экономических специальностей Вузов Таджикистана.

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени. Диссертация Абдукодирзода Джамшеда Комила рассматривается как законченная работа, ее состав и структура изложена с рекомендациями и обоснованиями на высоком научно-теоретическом уровне. Некоторые положения результатов исследования реализованы в деятельности таможенных служб Республики Таджикистана и утверждены исполнительными документами.

Автореферат и опубликованные научные статьи по названию содержат основное содержание диссертации, а результаты исследования можно рассматривать как новое научное достижение.

В целом диссертационная работа выполнена на высоком научно-практическом уровне с точки зрения официального оппонента. Кроме того, необходимо сказать, что диссертация Абдукодирзода Джамшед Комил соответствует требованиям п. 31, 32, и 33 Порядок присуждения ученых степеней (Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267), а его автор заслуживает ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономические науки (08.00.05.03-Транспортные и таможенные услуги).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
Депутат Маджлиси Намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Кудратов Р.Р
(Рахматзода Рустам)

Подпись «Кудратова Р.Р (Рахматзода Рустам)-а
заверяю:
начальник отдела кадров и специальной работы



Сафарзода Ф.С